

กฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่...ปัจจัยผลักดัน สปป.ลาว สู่อุตสาหกรรม

นับตั้งแต่ สปป.ลาว มีนโยบายเปิดรับการลงทุนจากต่างประเทศตั้งแต่ปี 2529 และประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศฉบับแรกในปี 2531 มีนักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุนทำธุรกิจใน สปป.ลาว เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมาเวียดนามและจีนขยายการลงทุนใน สปป.ลาว อย่างรวดเร็วจนครองอันดับ 1 และ 2 ของนักลงทุนรายใหญ่ใน สปป.ลาว ตามลำดับ จากเดิมที่ไทยเป็นผู้ลงทุนรายใหญ่อันดับ 1 มาโดยตลอด โดยธุรกิจที่นักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุนมากที่สุด คือ พลังงานไฟฟ้า รองลงมา คือ เหมืองแร่ บริการ (อาทิ ท่องเที่ยว) เกษตรและเกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมและหัตถกรรม ตามลำดับ เนื่องจาก สปป.ลาว มีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ อาทิ แหล่งน้ำสำหรับผลิตกระแสไฟฟ้า สินแร่ต่างๆ และพื้นที่เหมาะแก่การเพาะปลูก ประกอบกับมีชนบทธรรมเนียมประเพณีดั้งเดิมและประวัติศาสตร์อันยาวนาน อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันการลงทุนใน สปป.ลาว ยังมีอุปสรรคอยู่ค่อนข้างมาก โดยเฉพาะปัญหาด้านกฎระเบียบประเภทต่างๆ ซึ่งยังไม่มีความเป็นสากล รวมทั้งขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนซึ่งใช้ระยะเวลานาน ดังนั้น รัฐบาล สปป.ลาว จึงประกาศใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2552 แทนกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับเดิมปี 2547 เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เท่าเทียมกันระหว่างผู้ประกอบการต่างชาติและผู้ประกอบการชาวลาว อีกทั้งยังเพิ่มรูปแบบการลงทุนแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่ผ่านมากฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่ยังมีผลในทางปฏิบัติไม่มากนัก ทาง สปป.ลาว จึงออกประกาศให้มีการบังคับใช้กฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับดังกล่าวอย่างจริงจัง ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2554 เป็นต้นไป รวมทั้งมีการปรับปรุงกฎหมายภาษีฉบับปี 2548 ไปพร้อมกันด้วย ทั้งนี้ สารสำคัญของกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับใหม่และกฎหมายภาษีมีดังนี้

สิทธิประโยชน์ด้านภาษีในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนปี 2552

สิทธิประโยชน์ด้านภาษีที่ระบุในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนฉบับปี 2552 แบ่งตามระดับความสำคัญของกิจการและเขตพื้นที่การลงทุน ดังนี้

ระดับความสำคัญของกิจการ	เขตที่ 1	เขตที่ 2	เขตที่ 3
ระดับ 1	ยกเว้นภาษีกำไร 10 ปี	ยกเว้นภาษีกำไร 6 ปี	ยกเว้นภาษีกำไร 4 ปี
ระดับ 2	ยกเว้นภาษีกำไร 6 ปี	ยกเว้นภาษีกำไร 4 ปี	ยกเว้นภาษีกำไร 2 ปี
ระดับ 3	ยกเว้นภาษีกำไร 4 ปี	ยกเว้นภาษีกำไร 2 ปี	ยกเว้นภาษีกำไร 1 ปี

หมายเหตุ : ระดับความสำคัญของกิจการ แบ่งเป็น

ระดับที่ 1 กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนสูงสุด อาทิ โรงแรม 4 ดาว และสถาบันการศึกษา

ระดับที่ 2 กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนปานกลาง อาทิ ธุรกิจผลิตรถจักรยานยนต์

ระดับที่ 3 กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนต่ำ อาทิ ธุรกิจผลิตเครื่องดื่ม และธุรกิจผลิตชิ้นส่วนรถยนต์

เขตพื้นที่การลงทุน แบ่งเป็น

เขตที่ 1 พื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร์ และขาดแคลนสาธารณูปโภคพื้นฐาน

เขตที่ 2 พื้นที่ที่มีสาธารณูปโภคพื้นฐานจำกัด

เขตที่ 3 เขตเมืองใหญ่ และมีสาธารณูปโภคพื้นฐานพร้อม

ที่มา : สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เวียงจันทน์

DFDL MEKONG

เปรียบเทียบสาระสำคัญของกฎหมายส่งเสริมการลงทุนปี 2547 และปี 2552

หัวข้อ	กฎหมายส่งเสริมการลงทุนปี 2547	กฎหมายส่งเสริมการลงทุนปี 2552
รายละเอียดของกฎหมาย	มีการแบ่งแยกกฎหมายส่งเสริมการลงทุนสำหรับนักลงทุนท้องถิ่นและนักลงทุนต่างชาติออกจากกันอย่างชัดเจน	ไม่มีการแบ่งแยกกฎหมายส่งเสริมการลงทุนสำหรับนักลงทุนท้องถิ่นและนักลงทุนต่างชาติ
การร่วมลงทุน	ในกรณีการร่วมลงทุนระหว่างนักลงทุนท้องถิ่นและนักลงทุนต่างชาติ นักลงทุนต่างชาติต้องถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของทุนทั้งหมด	นักลงทุนต่างชาติต้องถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของทุนทั้งหมด
ทุนจดทะเบียน	ทุนจดทะเบียนของบริษัทต่างชาติต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของทุนทั้งหมด	<ul style="list-style-type: none"> - ทุนจดทะเบียนของบริษัทที่ลงทุนในกิจการสัมปทาน ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของทุนทั้งหมด - ทุนจดทะเบียนของบริษัทที่ลงทุนในกิจการทั่วไปต้องไม่น้อยกว่า 1 พันล้านบาท**
ใบอนุญาตลงทุน	แบ่งตามประเภทของนักลงทุน ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> - ใบอนุญาตลงทุนสำหรับนักลงทุนท้องถิ่น - ใบอนุญาตลงทุนสำหรับนักลงทุนต่างชาติ (Foreign Investment License : FIL) ทั้งนี้ นักลงทุนทั้ง 2 ประเภทต้องได้รับใบอนุญาตอื่นๆ เหมือนกัน ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> - Enterprise Registration Certificate (ERC) - Tax Registration Certificate (TRC) - Operating License 	แบ่งตามประเภทของธุรกิจ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ประกอบธุรกิจสัมปทานต้องได้รับใบอนุญาตประเภท Concession Registration Certificate (CRC) ออกโดยกระทรวงแผนการและการลงทุน (Ministry of Planning and Investment : MPI) - ผู้ประกอบธุรกิจทั่วไปต้องได้รับใบอนุญาตประเภท Enterprise Registration Certificate (ERC) ออกโดยกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า (Ministry of Industry and Commerce : MoIC) ทั้งนี้ ผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประเภท ERC หรือ CRC สามารถประกอบธุรกิจได้ทันที
ระยะเวลาการลงทุน	ระยะเวลาการลงทุน 50 ปี และสามารถขอขยายระยะเวลาเพิ่มได้อีก 25 ปี	<ul style="list-style-type: none"> - ธุรกิจสัมปทานมีระยะเวลาการลงทุน 99 ปี และสามารถขอขยายระยะเวลาได้ - ธุรกิจทั่วไปมีระยะเวลาการลงทุนสูงสุดขึ้นอยู่กับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หมายเหตุ : * ธุรกิจสัมปทานครอบคลุมถึงธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับที่ดิน สินแร่ ไฟฟ้า สายการบิน โทรคมนาคม ประกันภัย และสถาบันการเงิน

** อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2554 อยู่ที่ระดับ 8,055 บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ

ที่มา : DFDL MEKONG

กฎหมายภาษีประเภทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประเภทภาษี	กฎหมายภาษีปี 2548	ปรับปรุงกฎหมายภาษีปี 2548 ^{***}
ภาษีกำไรหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล (Tax on Enterprise Profits or Profit Tax)	ผู้ประกอบการธุรกิจชาวลาวและชาวต่างชาติเสียภาษีกำไรในอัตราร้อยละ 35 และร้อยละ 20 ตามลำดับ	ผู้ประกอบการธุรกิจชาวลาวและชาวต่างชาติเสียภาษีกำไรในอัตราเดียวกันที่ร้อยละ 26
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (Personal Income Tax)	ชาวลาวและชาวต่างชาติเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราร้อยละ 0-25 และร้อยละ 10 ตามลำดับ	ชาวลาวและชาวต่างชาติเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราร้อยละ 0-28
ภาษีการค้า (Business Turnover Tax)	มี 2 อัตรา คือ ร้อยละ 5 และร้อยละ 10 ขึ้นอยู่กับประเภทของสินค้า	มีอัตราเดียวที่ร้อยละ 10

หมายเหตุ : ^{***} มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2554
ที่มา : DFDL MEKONG

การปรับปรุงกฎหมายส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของ สปป.ลาว ฉบับที่ 7 (ปี 2553-2558) ซึ่งตั้งเป้าหมายการลงทุนใน สปป.ลาว ทั้งจากในประเทศและต่างประเทศปีละกว่า 1.7 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ นับเป็นก้าวสำคัญในการพัฒนา สปป.ลาว สู่การเป็นประเทศเป้าหมายหลักเพื่อการลงทุนในกลุ่มประเทศ CLMV (กัมพูชา สปป.ลาว พม่า และเวียดนาม) อันจะนำไปสู่การหลุดพ้นจากประเทศที่มีระดับการพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries : LDCs) ในอนาคต

ส่วนวิจัยธุรกิจ 2 ฝ่ายวิจัยธุรกิจ
มกราคม 2555

Disclaimer : ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลาย และการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องเท่านั้น โดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด