

ผลกระทบของมาตรการความปลอดภัยของสหรัฐฯ ต่อการบริหารท่าเรือ

เมื่อเดือนสิงหาคม 2550 สหรัฐฯ ได้ผ่านร่างกฎหมาย The 9/11 Commission Recommendations Act เพื่อเพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยจากการก่อการร้าย ซึ่งในเนื้อหาของร่างกฎหมายมีประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการบังคับให้ตู้คอนเทนเนอร์ทุกตู้ที่ผ่านเข้าสู่สหรัฐฯ ต้องถูกตรวจสอบโดยผ่านเครื่อง x-ray จากท่าเรือของประเทศต้นทาง นอกจากนี้ การรวบรวมสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์ต้องดำเนินการภายในท่าเรือเท่านั้น คาดว่าร่างกฎหมายดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ในปี 2555 ทั้งนี้ จากมาตรการที่เข้มงวดขึ้น ประกอบกับการที่สหรัฐฯ เป็นคู่ค้าสำคัญของทุกประเทศทั่วโลก และเป็นประเทศผู้นำเข้าอันดับ 1 ของโลก ด้วยมูลค่านำเข้าสูงถึง 1,854 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี 2549 มาตรการดังกล่าวจึงเป็นที่คาดว่าจะส่งผลกระทบสำคัญ ดังนี้



- ❖ **การตรวจภายในท่าเรือแออัดขึ้น** เนื่องจากมีขั้นตอนใหม่ ๆ ให้ปฏิบัติเพิ่มขึ้นในท่าเรือ ทั้งการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ด้วยเครื่อง x-ray ซึ่งใช้เวลา 2-3 นาทีต่อตู้ และการบังคับให้รวบรวมสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์ที่ท่าเรือ ทำให้มีผลกระทบตามมาอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คือ การต้องปรับปรุงท่าเรือให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่เกิดขึ้นใหม่ โดยการปรับช่องจราจรเพื่อลดปัญหาคอขวดของการจราจรภายในท่าเรือจากการตั้งแถวรอผ่านเครื่อง x-ray และการขยายพื้นที่สำหรับการดำเนินงานภายในท่าเรือ ขณะที่ผู้ส่งออกอาจต้องใช้เวลาในการส่งสินค้านานขึ้น และอาจมีค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นในการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ นอกจากนี้ ค่าระวางเรืออาจปรับสูงขึ้น เนื่องจากอุปทานของการให้บริการเรือคอนเทนเนอร์จะถูกจำกัดจากความแออัดของท่าเรือ
- ❖ **ท่าเรือท่าขนาดเล็กและกลางอาจประสบปัญหาการลanguish** โดยเฉพาะท่าเรือหลายแห่งของ EU อาทิ ท่าเรือ Antwerp ในเบลเยียม เนื่องจากการปฏิบัติตามมาตรการของสหรัฐฯ ต้องมีการปรับพื้นที่และการจราจรภายในท่าเรือ อีกทั้งอาจต้องขยายพื้นที่ท่าเรือ ซึ่งท่าเรือขนาดเล็กของ EU มีพื้นที่จำกัด และการขยายพื้นที่ท่าเรือทำได้ยาก เนื่องจากมีประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมเข้ามาเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ EU ประเมินว่าการปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน และซื้อเครื่อง x-ray ตู้คอนเทนเนอร์ ของท่าเรือแต่ละแห่งเพื่อรองรับมาตรการดังกล่าวของสหรัฐฯ ต้องใช้เงินลงทุนไม่น้อยกว่า 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
- ❖ **ท่าเรือขนาดใหญ่หลายแห่งจะเติบโตปริมาณมากขึ้น** อาทิ ท่าเรือ Rotterdam ของเนเธอร์แลนด์ เพราะการที่ท่าเรือขนาดเล็กและกลางบางแห่งประสบปัญหาในการปรับปรุงท่าเรือ ทำให้มีสินค้าที่ส่งออกไปสหรัฐฯ มาใช้บริการเพิ่มขึ้น สำหรับท่าเรือในเอเชีย รวมถึงท่าเรือไทย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นท่าเรือใหม่และมีขนาดใหญ่ คาดว่าจะประสบปัญหาไม่มากนักในการปรับปรุงท่าเรือ ประกอบกับยังขยายพื้นที่ท่าเรือได้

❖ **จำนวนท่าเรือที่ส่งสินค้าไปสหรัฐฯ มีแนวโน้มลดลง** เนื่องจากคาดว่าจะมีท่าเรือหลายแห่งไม่สามารถลงทุนปรับปรุงท่าเรือตามมาตรการที่สหรัฐฯ กำหนด ประกอบกับสหรัฐฯ เองก็ต้องการลดจำนวนท่าเรือทั่วโลกที่ส่งสินค้ามายังสหรัฐฯ ให้เหลือเพียงราว 100 แห่ง จากราว 700 แห่ง ในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถดำเนินมาตรการป้องกันการก่อการร้ายได้ง่ายขึ้น

สำหรับท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งเป็นท่าเรือส่งออกสำคัญของไทย คาดว่าจะประสบปัญหาในการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวของสหรัฐฯ ไม่มากนัก เนื่องจากได้เริ่มเตรียมพร้อมด้านความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าแล้ว โดยเข้าร่วมโครงการว่าด้วยความปลอดภัยของตู้ขนส่งสินค้า (Container Security Initiative : CSI) ของสหรัฐฯ และนำเครื่อง x-ray แบบเคลื่อนที่มาใช้สุมตรวจตู้คอนเทนเนอร์ตั้งแต่ปี 2547 ล่าสุดในเดือนมีนาคม 2550 ท่าเรือแหลมฉบังได้พัฒนาระบบความปลอดภัยให้มีความพร้อมมากขึ้น โดยได้ติดตั้งเครื่อง x-ray แบบถาวร ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง 2 จุด ได้แก่ สถานีตรวจสอบตู้สินค้าที่ 1 (Terminal 1) บริเวณ C-Gate และสถานีตรวจสอบตู้สินค้าที่ 2 (Terminal 2) ตรงข้ามท่า A0 จุดละ 1 เครื่อง