

ข้อควรทราบ...ก่อนเข้าไปลงทุนในอินโดนีเซีย

อินโดนีเซียเป็นหนึ่งในประเทศที่มีศักยภาพด้านการลงทุนสำหรับนักลงทุนไทย โดยเฉพาะการลงทุนในอุตสาหกรรมที่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก เนื่องจากอินโดนีเซียมีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ ทั้งด้านพลังงาน ประมง เหมืองแร่ และท่องเที่ยว ฯลฯ อีกทั้งตั้งอยู่ไม่ไกลจากไทยนัก นอกจากนี้ ยังมีค่าจ้างแรงงานค่อนข้างต่ำเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกันอีกด้วย อย่างไรก็ตาม นักลงทุนไทยยังเข้าไปลงทุนในอินโดนีเซียไม่มากนัก (โดยในช่วงปี 2543-2549 ไทยได้เข้าไปลงทุนในอินโดนีเซียจำนวน 27 โครงการ รวมมูลค่าการลงทุนสะสม 263.2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเป็นการลงทุนในธุรกิจประมง เพาะเลี้ยงกุ้งและไก่ ผลิตภัณฑ์สัตว์ ปิโตรเคมี และเหมืองแร่ ฯลฯ) ส่วนหนึ่งเป็นผลจากกฎหมายของอินโดนีเซียที่ไม่ชัดเจนและมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย อีกทั้งยังมีข้อจำกัดด้านข้อมูลด้วย ทั้งนี้ นักลงทุนไทยควรศึกษาข้อมูลทั้งด้านกฎระเบียบ และต้นทุนทางธุรกิจ ก่อนเข้าไปลงทุนในอินโดนีเซีย โดยข้อควรทราบเบื้องต้นที่น่าสนใจก่อนเข้าไปลงทุนในอินโดนีเซียมีดังนี้

กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่

เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2550 รัฐสภาอินโดนีเซียได้ผ่านกฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ (2007 Investment Law) เพื่อปรับปรุงบรรยากาศการลงทุนและเสริมสร้างความมั่นใจให้นักลงทุนต่างชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในอินโดนีเซียมากขึ้น ทั้งนี้ กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่จะถูกนำมาใช้แทนกฎหมาย 2 ฉบับ คือ กฎหมายการลงทุนจากต่างประเทศปี 2510 และกฎหมายการลงทุนภายในประเทศปี 2511 โดยจะมีผลบังคับใช้ภายใน 30 วัน หลังจากที่ได้รับการลงนามโดยประธานาธิบดีของอินโดนีเซีย

สำหรับสาระสำคัญของการเปลี่ยนแปลงในกฎหมายฉบับนี้ อาทิ

> **ลดขั้นตอนการอนุมัติการลงทุน** หน่วยงานที่ดูแลด้านการลงทุนของอินโดนีเซีย คือ **Investment Coordinating Board (Badan Koordinasi Penanaman Modal : BKPM)** จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2516 BKPM เป็นหน่วยงานอิสระซึ่งทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการลงทุนในอินโดนีเซีย คล้ายกับคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment : BOI) ของไทย รวมถึงอนุมัติโครงการลงทุนส่วนใหญ่ของนักลงทุนในประเทศและจากต่างประเทศ ปัจจุบัน BKPM ยังไม่มีระบบ One-Stop Service เนื่องจากการลงทุนในบางอุตสาหกรรม เช่น ธุรกิจธนาคารและประกัน น้ำมันและก๊าซธรรมชาติ ยังต้องได้รับการอนุมัติจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง การขอใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) ต้องขออนุมัติจากกระทรวงแรงงาน (Ministry of Manpower) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ภายใต้กฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ จะมีการเพิ่มบทบาทของ BKPM ให้เป็น One-Stop Service ซึ่งจะช่วยลดขั้นตอนและเวลาในการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนลงจาก 90 วัน เหลือเพียง 30 วัน เท่านั้น

> **เพิ่มความเท่าเทียมกันระหว่างนักลงทุนต่างชาติและนักลงทุนภายในประเทศ** ในโครงการลงทุนบางประเภท หากนักลงทุนมีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่ BKPM กำหนดไว้ เช่น โครงการลงทุนที่เน้นใช้แรงงานเป็นปัจจัยหลักในการผลิต โครงการพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐาน โครงการลงทุนในพื้นที่ห่างไกล ฯลฯ

> **ปรับลดจำนวนกิจการที่ห้ามนักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุน** โดยขณะนี้ทางการอินโดนีเซียกำลังอยู่ระหว่างการทบทวนว่าจะตัดกิจการใดออกจากรายการที่เคยห้ามนักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุนบ้าง

> **รับประกันว่าจะไม่ยึดกิจการของนักลงทุนต่างชาติ ยกเว้น** ในกรณีที่มีการก่ออาชญากรรมทางธุรกิจ (Corporate Crime) แต่จะอนุญาตให้บริษัทต่างชาติสามารถดำเนินการต่อสู้คดีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศได้

> **ขยายเวลาการให้สิทธิการใช้ที่ดิน** สำหรับสิทธิการใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน ดังนี้

- **สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อการเพาะปลูก**
เดิม : นักลงทุนต่างชาติได้รับสิทธิในการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประมง หรือปศุสัตว์ เป็นเวลา 35 ปี และหากที่ดินถูกใช้และจัดการอย่างเหมาะสม จะสามารถต่ออายุการใช้สิทธิที่ดินเพื่อการเพาะปลูก ได้เพิ่มอีก 25 ปี

ใหม่ : ขยายเวลาการให้สิทธิการใช้ที่ดินสูงสุดเป็น 95 ปี

- **สิทธิการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง**
เดิม : นักลงทุนต่างชาติได้รับสิทธิในการก่อสร้างและครอบครองสิ่งปลูกสร้างบนที่ดิน เป็นเวลาสูงสุด 30 ปี และต่ออายุได้เพิ่มอีก 20 ปี หลังจากนั้น หากที่ดินยังคงถูกใช้เพื่อวัตถุประสงค์เดิม จะได้รับการต่ออายุสิทธินี้ โดยต้องมีการดำเนินการตามกฎหมาย

ใหม่ : ขยายเวลาการให้สิทธิการใช้ที่ดินสูงสุดเป็น 80 ปี

- **สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ**
เดิม : โดยทั่วไปอินโดนีเซียจะให้สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะแก่ตัวแทนของ รัฐบาลต่างชาติในการก่อสร้างสถานทูต และองค์กรเพื่อสังคม วัฒนธรรม และศาสนา มีกำหนดระยะเวลา 25 ปี และสามารถต่ออายุได้เพิ่มอีก 20 ปี

ใหม่ : ขยายเวลาการให้สิทธิการใช้ที่ดินสูงสุดเป็น 70 ปี

ทั้งนี้ แม้ว่ากฎหมายการลงทุนฉบับใหม่จะมีการปรับปรุงให้ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม กฎหมายบางข้อ ยังคงขาดความชัดเจน เช่น ไม่ได้ระบุให้สำนักงาน BKPM ประจําภูมิภาคส่งมอบหน้าที่และความรับผิดชอบ ให้แก่สำนักงาน BKPM ส่วนกลาง ซึ่งอาจทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่นักลงทุนต่างชาติยังคงเผชิญ ในการเข้าไปลงทุนในอินโดนีเซีย อาทิ การคอร์รัปชัน และการดำเนินการกระบวนการตามระบบราชการที่ ซับซ้อนและล่าช้า อีกทั้งการเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนต่างชาติ ยังขึ้นอยู่กับความเข้มงวด ในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ รัฐบาลอินโดนีเซียยังต้องเร่งปรับปรุงบรรยากาศการลงทุน ด้วยการปฏิรูปในด้านอื่นๆ เช่น การทบทวนกฎหมายแรงงาน ซึ่งยังมีความเข้มงวดและรักษาผลประโยชน์ ให้แก่ผู้ใช้แรงงานในระดับสูง เป็นต้น เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ อาทิ จีน อินเดีย และเวียดนามอีกด้วย

ต้นทุนทางธุรกิจ

> **ค่าเช่าสำนักงาน** ในแหล่งธุรกิจสำคัญแต่ละแห่งจะมีอัตราค่าเช่าสำนักงานที่แตกต่างกัน อาทิ ในเมือง Central Jakarta และ South Jakarta ซึ่งอยู่ภายใต้การปกครองของกรุงจาการ์ตา เมืองหลวง ของอินโดนีเซีย มีอัตราค่าเช่าโดยเฉลี่ย ดังนี้

| ชื่อถนน/เมือง | ชื่ออาคาร | ค่าเช่า/เดือน (ดอลลาร์สหรัฐ/ตารางเมตร) |
|--|---------------------|--|
| ถนน Sudirman เมือง Central Jakarta | Arthaloka | 14.1 |
| | Chase Plaza | 13.0 |
| | Graha Niaga | 13.0 |
| | Wisma Nugra Santana | 12.4 |
| ถนน M.H Thamrin เมือง Central Jakarta | Surya Building | 10.8 |
| | Plaza Permata | 12.4 |
| ถนน Kebon Sirih เมือง Central Jakarta | Arya Building | 10.5 |
| | Menara Kebon Sirih | 10.8 |
| ถนน Gatot Subroto เมือง South Jakarta | Kanindo Plaza | 6.5 |
| | Menara Jamsostek | 10.8 |
| ถนน Rasuna Said เมือง South Jakarta | Ariobimo Sentral | 11.9 |
| | Graha Aktiva | 10.8 |
| | Lina Building | 9.2 |
| ถนน M.T Haryono เมือง South Jakarta | Graha Pratama | 9.3 |
| ถนน T.B Simatupang เมือง South Jakarta | Elnusa Building | 10.3 |
| | Aneka Tambang | 11.2 |

ที่มา : Investor Daily, February 2006.

> **ค่าเช่าในเขตนิคมอุตสาหกรรม** ณ เดือนเมษายน 2549 อินโดนีเซียมีเขตนิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศที่จดทะเบียนกับสมาคมนิคมอุตสาหกรรมของอินโดนีเซีย (Industrial Estate Association) รวม 83 แห่ง โดยอัตราค่าเช่าที่ดิน/อาคารจะแตกต่างกันในแต่ละเขตอุตสาหกรรม อีกทั้งยังขึ้นอยู่กับ การเจรจาต่อรองด้วย อาทิ

- ค่าเช่าอาคารใน Batamindo Industrial Park ในจังหวัด Riau บนเกาะ Batam ซึ่งอยู่ห่างจาก สิงคโปร์ไปทางใต้เพียง 20 กิโลเมตร ซึ่งเป็นที่ตั้งของบริษัทจำนวน 81 แห่ง และมีการว่าจ้างแรงงานชาวอินโดนีเซีย ถึงกว่า 70,000 คน มีอัตราค่าเช่าตารางเมตรละ 10-16.5 ดอลลาร์สหรัฐ/เดือน

- ค่าเช่าอาคารใน East Jakarta Industrial Park ในจังหวัด West Java เป็นที่ตั้งของบริษัท จำนวน 82 แห่ง ส่วนใหญ่เป็นบริษัทจากญี่ปุ่น ซึ่งผลิตสินค้าประเภทอุปกรณ์และชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ ชิ้นส่วนยานยนต์ ฯลฯ มีค่าเช่าอาคารอยู่ที่ตารางเมตรละ 8 ดอลลาร์สหรัฐ/เดือน

> **ค่าจ้างแรงงาน** อินโดนีเซียไม่ได้กำหนดอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำระดับประเทศ แต่จะกำหนด อัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำในแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะมีความแตกต่างกัน (อินโดนีเซียแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 30 จังหวัด 2 เขตพิเศษ และ 1 เขตนครหลวงพิเศษ คือ กรุงจาการ์ตา) โดยรัฐบาลอินโดนีเซียจะมีการปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำอย่างต่อเนื่อง แต่ค่าจ้างแรงงานในอินโดนีเซียยังมีอัตราที่ค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกัน สำหรับอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำในบางพื้นที่ของอินโดนีเซีย ณ สิ้นปี 2549 มีดังนี้

| จังหวัด/เขต | ดอลลาร์สหรัฐ/เดือน |
|---------------------------|--------------------|
| North Sumatra | 83.9 |
| West Sumatra | 79.9 |
| South Sulawesi | 74.2 |
| Bali | 68.6 |
| Yogyakarta Special Region | 55.1 |

> **ค่าไฟฟ้า** ณ เดือนมกราคม 2549 อัตราค่าไฟฟ้าเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมของอินโดนีเซียอยู่ที่ 0.06-0.07 ดอลลาร์สหรัฐ/กิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) ซึ่งใกล้เคียงกับอัตราค่าไฟฟ้าของไทยที่ 0.063 ดอลลาร์สหรัฐ/กิโลวัตต์-ชั่วโมง

> **ค่าน้ำประปา** องค์กร PT.PAM ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจของอินโดนีเซีย ทำหน้าที่ให้บริการน้ำประปาในประเทศ ได้กำหนดอัตราค่าน้ำประปาของอินโดนีเซียแตกต่างกันตามประเภทผู้ใช้และขึ้นกับปริมาณการใช้ ซึ่งส่วนใหญ่จะกำหนดเป็นอัตราก้าวหน้า (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2548) ดังนี้

| ผู้ใช้ | ปริมาณการใช้น้ำประปา/ราคา (ดอลลาร์สหรัฐ/ลูกบาศก์เมตร) | | |
|--------------------|---|--------------------|-------------------------|
| | 0-10 ลูกบาศก์เมตร | 11-20 ลูกบาศก์เมตร | มากกว่า 20 ลูกบาศก์เมตร |
| ศาสนสถาน | 0.05 | 0.05 | 0.05 |
| รัฐบาล/โรงพยาบาล | 0.05 | 0.05 | 0.10 |
| ที่พักอาศัย | 0.24 | 0.33 | 0.38 |
| อุตสาหกรรมขนาดเล็ก | 0.35 | 0.44 | 0.54 |
| สถานทูต | 0.52 | 0.63 | 0.73 |
| โรงแรม | 0.99 | 0.99 | 0.99 |

ที่มา : Decree of Governor of DKI Jakarta.

> **ค่าขนส่งสินค้า** แบ่งเป็น 2 ทาง ได้แก่

1. **ทางเรือ** ค่าขนส่งสินค้าจากท่าเรือหลักในอินโดนีเซีย อาทิ ท่าเรือในกรุง Jakarta และเมืองท่าสำคัญ เช่น Semarang, Surabaya, Panjang Palembang และ Belawan มายังท่าเรือในไทยอยู่ที่ 300 ดอลลาร์สหรัฐ/คอนเทนเนอร์ สำหรับตู้คอนเทนเนอร์ขนาด 20 ฟุต และ 450 ดอลลาร์สหรัฐ/คอนเทนเนอร์ สำหรับตู้คอนเทนเนอร์ขนาด 40 ฟุต

2. **ทางอากาศ** การขนส่งสินค้าจากกรุงจาการ์ต้ามายังกรุงเทพฯ มีอัตราขั้นต่ำอยู่ที่ 29 ดอลลาร์สหรัฐ/Shipment สำหรับสินค้าน้ำหนักไม่เกิน 5 กิโลกรัม แต่ในกรณีที่ Shipment นั้น มีน้ำหนักเกิน 5 กิโลกรัม จะคิดค่าขนส่งที่อัตรา 5.26 ดอลลาร์สหรัฐ/กิโลกรัม และสินค้าที่มีน้ำหนักเกิน 45 กิโลกรัม จะมีอัตราค่าขนส่งดังนี้

| น้ำหนัก (กิโลกรัม) | อัตราค่าขนส่ง (ดอลลาร์สหรัฐ/กิโลกรัม) |
|--------------------|---------------------------------------|
| มากกว่า 45-100 | 3.70 |
| มากกว่า 100-300 | 3.50 |
| มากกว่า 300-500 | 3.00 |
| มากกว่า 500 | 2.50 |

ที่มา : Garuda Indonesia, June 1, 2006.

ข้อตกลงด้านการลงทุนที่สำคัญ

ปัจจุบันอินโดนีเซียและไทยมีข้อตกลงด้านการลงทุนที่สำคัญระหว่างกันในหลายความตกลง ซึ่งจะช่วยให้นักลงทุนไทยเกิดความมั่นใจในการเข้าไปลงทุนในอินโดนีเซียมากขึ้น อาทิ

> ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (Agreement for the Promotion and Protection of Investments) ซึ่งอินโดนีเซียมีความตกลงกับ 57 ประเทศ ทั่วโลก รวมทั้งไทย โดยได้ลงนามในความตกลงดังกล่าวกับไทยเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2541 และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2541

> ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน (Agreement for the Avoidance of Double Taxation) ไทย-อินโดนีเซียลงนามในความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างกันเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2544 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 23 ตุลาคม 2546

> การจัดตั้งสภาธุรกิจไทย-อินโดนีเซีย (Bilateral Business Council) โดยรองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและประธานคณะกรรมการความร่วมมือไทย-อินโดนีเซียได้ร่วมลงนามในบันทึกดังกล่าวเมื่อเดือนกรกฎาคม 2545 และได้จัดตั้งสภาธุรกิจไทย-อินโดนีเซียเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2546

ส่วนเศรษฐกิจต่างประเทศ ฝ่ายวิชาการ

เมษายน 2550